

Số: *922* /NHNN-PC
V/v xử lý kiến nghị của Công ty Vàng
trang sức Việt Nam

Hà Nội, ngày *05* tháng *11* năm 2019

Kính gửi: Công ty Vàng trang sức Việt Nam
Địa chỉ: Phòng 301 Tầng 3 Số 221 Trần Nhân Tông,
thành phố Thái Bình, tỉnh Thái Bình

Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (Ngân hàng Nhà nước) nhận được kiến nghị của Công ty Vàng trang sức Việt Nam theo phiếu chuyển của Văn phòng Chính phủ liên quan đến việc ban hành Thông tư 49/2018/TT-NHNN và Thông tư số 06/2019/TT-NHNN của Ngân hàng Nhà nước. Sau khi nghiên cứu, Ngân hàng Nhà nước có ý kiến như sau:

1. Về việc một Thông tư sửa đổi, bổ sung nhiều Thông tư

Khoản 3 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2012 quy định: *“Một văn bản quy phạm pháp luật có thể được ban hành để đồng thời sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ nội dung trong nhiều văn bản quy phạm pháp luật do cùng cơ quan ban hành”*

Như vậy, việc Ngân hàng Nhà nước ban hành Thông tư để đồng thời để sửa đổi, bổ sung nội dung trong các Thông tư khác do Ngân hàng Nhà nước ban hành là có cơ sở pháp lý theo quy định tại Khoản 3 Điều 12 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Hiện nay, theo quy định của Pháp lệnh hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật thì các văn bản sau khi được sửa đổi, bổ sung sẽ được các cơ quan có thẩm quyền thực hiện hợp nhất góp phần bảo đảm cho hệ thống pháp luật đơn giản, rõ ràng, dễ sử dụng, nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật. Do đó, việc doanh nghiệp cho rằng Thông tư được sửa đổi bởi nhiều Thông tư khác gây khó khăn trong việc tra cứu khi có các quy định mới là chưa phù hợp.

2. Về tên văn bản

Khoản 1 Điều 60 Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“1. Tên văn bản gồm tên loại và tên gọi của văn bản. Tên loại văn bản là tên của từng loại văn bản theo quy định của Luật. Tên gọi của văn bản là một câu ngắn gọn hoặc một cụm từ, phản ánh khái quát nội dung chủ yếu của văn bản”.

Căn cứ quy định nêu trên, tên gọi trong Thông tư của Ngân hàng Nhà nước chỉ khái quát nội dung chủ yếu của Thông tư được sửa đổi, bổ sung là phù hợp với quy định tại Khoản 1 Điều 60 Nghị định 34/2016/NĐ-CP đã dẫn trên.

Trên thực tế, có nhiều văn bản quy phạm pháp luật chỉ ghi tên gọi của văn bản chính được ban hành, sửa đổi, bổ sung. Ví dụ: Luật Quy hoạch 2017 ngoài việc ban hành Luật Quy hoạch còn sửa đổi, bổ sung các Luật sau: Luật Công nghệ thông tin, Luật Giáo dục nghề nghiệp, Luật khám, chữa bệnh, Luật Viễn thông, Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí...

3. Về việc sử dụng gạch đầu dòng trong tại Thông tư 16/2014/TT-NHNN:

Điểm d khoản 1 Điều 3 Thông tư số 16/2014/TT-NHNN (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 49/2018/TT-NHNN, Thông tư 06/2019/TT-NHNN) quy định:

d) Thu ngoại tệ từ các nguồn thu hợp pháp trong nước, bao gồm:


- Thu từ việc mua ngoại tệ chuyển khoản tại các tổ chức tín dụng được phép;

- Thu ngoại tệ chuyển khoản hoặc nộp ngoại tệ tiền mặt vào tài khoản đối với các trường hợp được thu ngoại tệ trong nước theo quy định của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam về sử dụng ngoại hối trên lãnh thổ Việt Nam;

- Thu ngoại tệ chuyển khoản phát sinh từ các giao dịch nhận chi trả gốc và lãi tiền gửi có kỳ hạn bằng ngoại tệ phù hợp với quy định pháp luật về tiền gửi có kỳ hạn;

- Thu chuyển ngoại tệ từ tài khoản vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài của nhà đầu tư nước ngoài trong các dự án dầu khí”.

Theo ý kiến của Doanh nghiệp, việc sử dụng ký hiệu gạch đầu dòng là không phù hợp với Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Tuy nhiên, Thông tư 16/2014/NĐ-CP được ban hành trước ngày Nghị định số 34/2016/NĐ-CP có hiệu lực thi hành. Các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại thời điểm ban hành Thông tư 16/2014/TT-NHNN không có quy định không được sử dụng ký hiệu gạch đầu dòng trong văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là ý kiến của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thống đốc NHNN (để b/c);
- PTĐ Nguyễn Thị Hồng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (để ph/hợp);
- Văn phòng NHNN (để ph/hợp)
- VCCI (để ph/hợp);
- Lưu VP, PC1 (02).

