

**BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

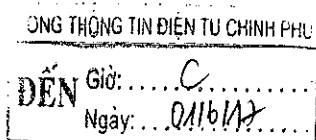
Số: 4302 /BKĐT-QLĐT

V/v có ý kiến đối với kiến nghị sửa  
đổi Nghị định số 15/2015/NĐ-CP của  
một số tổ chức, cá nhân

Hà Nội, ngày 26 tháng 5 năm 2017

Kính gửi:

- Ông Nguyễn Khánh Dư (128c Đại La, Hà Nội);
- Ông Nguyễn Văn Dương (ô số 5, tầng 4, tòa nhà D2,  
Giảng Võ, Hà Nội);
- Ông Nguyễn Anh Dũng (CTCP ĐT và PT nhà Gia Bảo);
- Bà Phan Ngọc Thu (Tòa nhà D2, Giảng Võ, Hà Nội).



Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được văn bản số 4598/VPCP-ĐMDN ngày 05/5/2017 của Văn phòng Chính phủ đề nghị xem xét, trả lời các kiến nghị sửa đổi Nghị định số 15/2015/NĐ-CP của một số công dân. Sau khi nghiên cứu, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến như sau:

1. Bộ Kế hoạch và Đầu tư trân trọng cảm ơn các ý kiến đóng góp của Quý Ông/Bà đối với chính sách đầu tư theo hình thức đối tác công tư PPP. Thời gian vừa qua, Bộ Kế hoạch và Đầu tư cũng lần lượt nhận được các kiến nghị về việc sửa đổi Nghị định số 15/2015/NĐ-CP của Công ty cổ phần đầu tư phát triển nhà Gia Bảo, có nội dung kiến nghị tương tự với kiến nghị của Quý Ông/Bà. Trên tinh thần cầu thị lắng nghe các ý kiến góp ý từ cộng đồng doanh nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư cũng đã có các văn bản phúc đáp và tổ chức cuộc họp rộng rãi với sự có mặt của Công ty Gia Bảo và đại diện một số Bộ, ngành, địa phương có liên quan.

Việc nghiên cứu, sửa đổi Nghị định số 15/2015/NĐ-CP và Nghị định số 30/2015/NĐ-CP là một trong những nhiệm vụ quan trọng mà Chính phủ đã đặt ra và hiện nay Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang tích cực triển khai theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Đối với kiến nghị sửa đổi quy trình thực hiện dự án BT, Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận thấy kiến nghị này xuất phát từ những bất cập trong quá trình triển khai dự án BT riêng trên địa bàn thành phố Hà Nội<sup>1</sup>. Theo quy định tại Nghị định số 15/2015/NĐ-CP, nhà đầu tư thực hiện dự án BT sẽ được thanh toán bằng quỹ đất để thực hiện dự án khác. Theo đó, cơ chế thanh toán đối với dự án BT được quy định cụ thể tại Quyết định số 23/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 183/2015/TT-BTC của Bộ Tài chính. Thực tiễn cho thấy, với các quy định nêu trên, thành phố Hà Nội nói riêng và các tỉnh, thành phố khác nói chung đã có đủ cơ sở pháp lý để thực hiện và đang có xu hướng áp dụng rộng rãi loại hợp đồng BT để thu hút nguồn lực đầu tư tư nhân nhằm phát triển cơ sở hạ tầng

<sup>1</sup> Ngày 02/12/2013, UBND Thành phố Hà Nội có Thông báo số 166/TB-VP về kết quả rà soát các dự án theo hình thức BT trên địa bàn Thành phố và ban hành danh mục 41 dự án không tiếp tục thực hiện theo hình thức BT, trong đó nhiều dự án đến nay vẫn chưa tiếp tục triển khai

địa phương. Do vậy, việc sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan nội dung này cần được nghiên cứu kỹ lưỡng, đảm bảo tuân thủ quy định của pháp luật về đất đai, về đầu tư, đồng thời phù hợp để áp dụng cho tất cả các Bộ, ngành và địa phương.

Việc quy định một quy trình, thủ tục riêng cho loại hợp đồng BT như kiến nghị của Quý Ông/Bà không phù hợp với kết cấu văn bản quy phạm pháp luật, ảnh hưởng đến khả năng áp dụng chung cho tất cả các Bộ, ngành và địa phương; trong khi đó, quy trình được đề xuất không được thực hiện thông qua đấu thầu cạnh tranh nên không đảm bảo tính công khai minh bạch, cũng không đảm bảo tính khả thi trong việc thu hồi đất, giao đất hoặc cho thuê đất theo quy định của pháp luật đất đai.

3. Ngoài ra, trong các văn bản gửi về Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Công ty Gia Bảo kiến nghị bổ sung quy định nhà đầu tư chỉ được giữ lại lợi nhuận sau thuế tối đa là 9% tổng mức kinh phí của dự án BT. Việc quy định một mức lợi nhuận cố định sẽ hạn chế sự cạnh tranh giữa các nhà đầu tư, không đảm bảo chủ trương thực hiện đầy đủ và đúng đắn quy luật kinh tế thị trường của Đảng, Nhà nước và Chính phủ. Trên thực tế, lợi nhuận của nhà đầu tư trong dự án PPP cần được tính toán trên phần vốn chủ sở hữu nhà đầu tư bỏ ra, không thể tính toán trên tổng mức đầu tư của dự án do vốn vay đóng góp phần lớn trong tổng mức đầu tư.


Trường hợp áp dụng chỉ định thầu, cơ quan nhà nước có thẩm quyền cần đàm phán một mức lợi nhuận trên vốn chủ sở hữu nhất định với nhà đầu tư, trên cơ sở tham khảo mức lợi nhuận bình quân của các doanh nghiệp hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực tương ứng, lợi nhuận của dự án tương tự so với mặt bằng thị trường khu vực dự án và lợi nhuận của các ngành, lĩnh vực khác (theo quy định tại khoản 2 Điều 18 Thông tư số 55/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính). Như vậy, mức lợi nhuận 9% trên vốn chủ sở hữu như Công ty Gia Bảo đề xuất chỉ có thể sử dụng để tham khảo đối với dự án BT trong lĩnh vực giao thông thực hiện trên địa bàn thành phố Hà Nội trong trường hợp đáp ứng quy định nêu trên. Về nội dung này, Bộ KH&ĐT sẽ trao đổi với Bộ Tài chính (cơ quan chịu trách nhiệm hướng dẫn phương án tài chính trong dự án PPP nói chung và cơ chế thanh toán của dự án BT nói riêng), Bộ Xây dựng, Bộ Giao thông vận tải để có định hướng nghiên cứu, hướng dẫn tại các văn bản có liên quan.

Trên đây là ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư trên cơ sở thông tin được cung cấp tại văn bản số 4598/VPCP-ĐMDN ngày 05/5/2017 của Văn phòng Chính phủ. /

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Đào Quang Thu (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Cổng Thông tin điện tử Chính phủ;
- Các Bộ: TC, GTVT, XD;
- UBND thành phố Hà Nội;
- Các Sở: KH&ĐT; XD; TN&MT thành phố Hà Nội;
- Công ty CP&ĐTPT Nhà Gia Bảo (Tòa nhà D2, Giảng Võ);
- Lưu VT, QLĐT (CT.đ.).

**TL BỘ TRƯỞNG**  
**VĂN PHÒNG**



**Tông Quốc Đạt**